



comune di trieste
 piazza Unità d'Italia 4
 34121 Trieste
 www.comune.trieste.it
 partita iva 00210240321

DIPARTIMENTO SERVIZI E POLITICHE SOCIALI
SERVIZIO SOCIALE COMUNALE

REG. DET. DIR. N. 3841 / 2023

Prot. corr. 17/23-17/8-I (23793)

OGGETTO: Avviso di manifestazione di interesse alla co - progettazione da parte di enti del Terzo settore finalizzata alla realizzazione del sistema integrato di accoglienza rivolto alle persone senza dimora e in situazione di grave marginalità per il periodo 01.01.2024 - 31.12.2024 (CUP F99G23000760004). Approvazione dell'Avviso pubblico e prenotazione della spesa.

IL DIRETTORE DI SERVIZIO

Premesso che:

- nella città di Trieste la situazione delle persone senza dimora o in situazione di grave marginalità è molto articolata: un'alta percentuale degli *homeless* che gravitano sul territorio sono soggetti di genere maschile, estremamente vulnerabili, spesso con problemi di salute fisica, mentale e di dipendenze; si registra inoltre la presenza sia di nuclei familiari che di persone singole, sia italiani che stranieri, comunitari ed extracomunitari, residenti e in transito sul territorio comunale;
- il Comune di Trieste, per dare una risposta ai differenti bisogni delle persone senza dimora o in situazione di grave marginalità, ha messo in atto, negli ultimi anni, un sistema integrato di accoglienza, realizzato in co-progettazione con gli Enti del Terzo Settore, che si basa su diversi livelli di intervento comprendenti un'azione di pronta accoglienza e pronto intervento sociale, azioni di prima e seconda accoglienza e percorsi di housing first;

dato atto che nel mese di novembre 2023 il Comune di Trieste, con determinazione dirigenziale n. 2978/2023, ha dato avvio, ai sensi dell'art. 55 c.2 del d. lgs. 117/2017, ad un procedimento di co-programmazione con gli Enti del Terzo Settore (ETS) per gli interventi rivolti alla grave marginalità adulta e la condizione delle persone senza dimora finalizzati all'accoglienza, i cui risultati saranno resi pubblici in un documento di sintesi in fase di elaborazione, dal quale tuttavia è emerso che per ridisegnare il sistema di accoglienza rivolto alle persone senza dimora è indispensabile pensare a una filiera dell'accoglienza, mirata a un reinserimento sociale laddove possibile, che possa dare risposta ai differenti bisogni di persone molto diverse per età, stato di salute e storia personale;

Responsabile del procedimento: dott. Stefano Chicco	Tel: 040 675 4606	E-mail: direzione.sociale@comune.trieste.it	Posta Elettronica Certificata (PEC) comune.trieste@certgov.fvg.it
Responsabile dell'istruttoria: dott.ssa Chiara Calabria	Tel: 040 675 8775	E-mail: chiara.calabria@comune.trieste.it	
Addetto alla trattazione della pratica: dott.ssa Enrica Cappuccio	Tel: 040 675 4123	E-mail: enrica.cappuccio@comune.trieste.it	

atteso che il sistema di accoglienza ora in atto è prossimo alla scadenza e va riprogettato alla luce degli sviluppi della situazione sociale ed economica, che vede sempre in crescita il numero delle persone senza dimora (classificazione Ethos) e in situazione di grave marginalità, residenti e in transito sul territorio comunale;

considerato che in questo percorso di implementazione e ripensamento dell'accoglienza per le persone senza dimora e in situazione di grave marginalità la relazione con gli ETS operanti sul territorio, risulta naturale e necessaria e l'opportunità della realizzazione di azioni di intervento condivise si conferma di fondamentale;

richiamati:

- la legge n. 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali", con particolare riferimento all'art. 1, comma 5, all'art. 5 "Ruolo del Terzo Settore", all'art. 22, comma 1 lett. a) misure di contrasto della povertà e di sostegno al reddito e servizi di accompagnamento, con particolare riferimento alle persone senza fissa dimora;
- il D.P.C.M. 30 marzo 2001 "Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona previsti dall'art. 5 della legge 8 novembre 2000, n. 328";
- l'Accordo in Conferenza Unificata del 5 novembre 2015 fra il Governo, le Regioni e le Autonomie Locali per la promozione e la diffusione delle "Linee di indirizzo per il contrasto alla grave emarginazione adulta in Italia" e, in particolare, l'art. 2, in base al quale le "Linee di indirizzo" costituiscono il principale riferimento per l'attuazione degli interventi di contrasto alla grave marginalità e alla condizione di senza dimora. Le "Linee guida" sono altresì richiamate all'art.7, comma 9, "Interventi e servizi sociali per il contrasto alla povertà" del d. lgs. n.147/2017 "Disposizioni per l'introduzione di una misura nazionale di contrasto alla povertà", laddove esse sono indicate come strumenti operativi che orientano le pratiche dei servizi territoriali;
- il d.lgs. n. 117/2017 "Codice del Terzo Settore" e, in particolare, l'art. 55 "Coinvolgimento degli Enti del Terzo settore";
- il d. lgs. n. 147/2017 "Disposizioni per l'introduzione di una misura nazionale di contrasto alla povertà", con particolare riferimento agli artt. 6 e 7 che, prevedendo il ruolo attivo dei soggetti del Terzo settore impegnati nel contrasto alla povertà, secondo le modalità di cui all'art. 6, comma 6 nell'attuazione degli interventi, favoriscono la co-progettazione;
- le "Linee guida sul rapporto tra Pubbliche amministrazioni ed Enti del Terzo Settore negli articoli 55- 57 del d.lgs. n. 117/2017 (Codice del Terzo settore)" adottate con D.M. 72 dd. 3 marzo 2021 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali;
- la legge n. 241/1990 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi", in particolare l'art. 11 "Accordi integrativi o sostitutivi del provvedimento";

rilevato che:

- per dare avvio alla co - progettazione è necessario ricorrere a procedure comparative ad evidenza pubblica ai sensi della legge n. 241/1990 che assicurino trasparenza ed imparzialità dell'azione amministrativa;

dato atto che:

Responsabile del procedimento: dott. Stefano Chicco	Tel: 040 675 4606	E-mail: direzione.sociale@comune.trieste.it	Posta Elettronica Certificata (PEC) comune.trieste@certgov.fvg.it
Responsabile dell'istruttoria: dott.ssa Chiara Calabria	Tel: 040 675 8775	E-mail: chiara.calabria@comune.trieste.it	
Addetto alla trattazione della pratica: dott.ssa Enrica Cappuccio	Tel: 040 675 4123	E-mail: enrica.cappuccio@comune.trieste.it	

- per la realizzazione degli interventi per l'anno 2024 il Comune di Trieste mette a disposizione lo stanziamento pari a euro 2.000.000,00 (capitolo 00279205 del Bilancio 2024)
- è richiesta agli ETS interessati a partecipare al procedimento di co- progettazione una compartecipazione alle spese di realizzazione del progetto, nei limiti di quanto dichiarato in sede di presentazione della proposta progettuale;

ritenuto pertanto opportuno:

- attivare una procedura comparativa mediante pubblicazione di Avviso pubblico per individuare Enti del Terzo Settore, di cui all'articolo 4 del d. lgs n. 117/2017, interessati alla co - progettazione per la messa in atto di un sistema integrato di interventi di accoglienza rivolto alle persone senza dimora e in situazione di grave marginalità, nel periodo 01.01.2024 – 31.12.2024;
- autorizzare la spesa complessiva di euro 2.000.000,00 quale contributo, ai sensi dell'art. 12 della legge n. 241/1990, a copertura di una parte delle spese per la realizzazione del progetto;
- approvare l'Avviso di cui all'oggetto e la documentazione correlata, quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
- prenotare la spesa complessiva di euro 2.000.000,00 con attribuzione al capitolo 00279205 (Trasferimenti a istituzione sociali private per il servizio domiciliarità - c.el. 02537 - G210Y - SH7 - Accoglienza adulti in sit. di disagio) a carico del bilancio 2024;

dato, inoltre, atto che:

- l'obiettivo del procedimento è quello di selezionare uno o più ETS, con cui co - progettare la realizzazione e gestione del sistema integrato di accoglienza rivolto alle persone senza dimora e in situazione di grave marginalità;
- al progetto è stato assegnato il CUP: F99G23000760004
- è stato acquisito lo SmartCig Z683D829C0, come da disposizioni dell'ANAC che indica che per la co-progettazione di servizi sociali, l'acquisizione del CIG è richiesta ai soli fini della tracciabilità dei flussi finanziari, e per tali casistiche, è consentita l'acquisizione dello SmartCIG senza limiti di importo;
- le manifestazioni di interesse e le proposte progettuali dovranno pervenire secondo le modalità di cui all'articolo 6) del citato Avviso entro e non oltre il 18.12. 2023, salvo diversa disposizione;
- l'Avviso e la relativa modulistica saranno pubblicati sul sito web del Comune www.retecivica.trieste.it, nella sezione “Amministrazione Trasparente – bandi di gara e contratti – manifestazioni di interesse”;
- dalla pubblicazione dell'Avviso non sorgono posizioni giuridiche o obblighi negoziali nei confronti del Comune di Trieste che si riserva la potestà di sospendere, modificare o annullare, in tutto o in parte, il procedimento selettivo ovvero di procedere anche in presenza di un'unica manifestazione di interesse valida;

Responsabile del procedimento: dott. Stefano Chicco	Tel: 040 675 4606	E-mail: direzione.sociale@comune.trieste.it	Posta Elettronica Certificata (PEC) comune.trieste@certgov.fvg.it
Responsabile dell'istruttoria: dott.ssa Chiara Calabria	Tel: 040 675 8775	E-mail: chiara.calabria@comune.trieste.it	
Addetto alla trattazione della pratica: dott.ssa Enrica Cappuccio	Tel: 040 675 4123	E-mail: enrica.cappuccio@comune.trieste.it	

- in sede di co - progettazione il/ i progetto/i presentato/ potrà/potranno essere rimodulato/i sia nei contenuti, esaminando gli obiettivi generali e specifici del progetto, predeterminati dall'Amministrazione comunale, che nei costi, ferma restando la quota massima complessiva di finanziamento a carico del Bilancio quantificata in euro 2.000.000,00, al fine di addivenire ad una progettazione definitiva e ad uno schema di convenzione/accordo di collaborazione, da stipularsi ai sensi dell'art 11 della legge 241/1990, a conclusione del procedimento;
- ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. - TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti (dell'impegno o degli impegni di spesa) di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica;
- l'obbligazione giuridicamente perfezionata viene a scadenza nell'anno 2024 per euro 2.000.000,00;
- il cronoprogramma dei pagamenti è il seguente:
anno 2024 – euro 2.000.000,00;

richiamate altresì:

- la Deliberazione Consiliare n. 58 del 19 dicembre 2022 con cui sono stati approvati il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023-2025 ed il Bilancio di Previsione per il triennio 2023-2025 e successive modifiche ed integrazioni;
- la Deliberazione giuntale n. 1 del 9 gennaio 2023, dichiarata immediatamente eseguibile, con cui è stato adottato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 e il Piano dettagliato degli Obiettivi 2023 e successive modifiche ed integrazioni;
- la Deliberazione giuntale n. 15 del 23 gennaio 2023, dichiarata immediatamente eseguibile, di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 e successive modifiche ed integrazioni;

attestato che il sottoscritto, dott. Stefano Chicco, Direttore del Servizio Sociale Comunale, non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/1990 e s.m.i. e dell'art. 7 D.P.R. n. 62/2013;

espresso il parere di cui all'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, in ordine alla regolarità e correttezza amministrativa;

visto l'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000;

visto l'art. 131 del vigente Statuto Comunale;

DETERMINA

per le motivazioni esplicitate nelle premesse e che qui si intendono integralmente richiamate:

Responsabile del procedimento: dott. Stefano Chicco	Tel: 040 675 4606	E-mail: direzione.sociale@comune.trieste.it	Posta Elettronica Certificata (PEC) comune.trieste@certgov.fvg.it
Responsabile dell'istruttoria: dott.ssa Chiara Calabria	Tel: 040 675 8775	E-mail: chiara.calabria@comune.trieste.it	
Addetto alla trattazione della pratica: dott.ssa Enrica Cappuccio	Tel: 040 675 4123	E-mail: enrica.cappuccio@comune.trieste.it	

1. di attivare una procedura comparativa ad evidenza pubblica mediante pubblicazione di Avviso per individuare Enti del Terzo Settore, di cui all'articolo 4 del Decreto Legislativo 3 luglio 2017 n. 117, disponibili alla co-progettazione del sistema integrato di accoglienza rivolto alle persone senza dimora e in situazione di grave marginalità, per il periodo 01.01.2024 – 31.12.2024;

2. di approvare l'Avviso in oggetto e la documentazione correlata, quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

3. di autorizzare la spesa complessiva di euro 2.000.000,00 quale quota massima di contributo, ai sensi dell'art. 12 della legge n. 241/1990, a copertura di parte delle spese previste per la realizzazione del progetto;

4. di prenotare la spesa complessiva di euro 2.000.000,00 ai capitoli di seguito elencati, dando atto che in esito al procedimento di selezione delle proposte e ammissione alla co-progettazione si provvederà con apposito atto alla tramutazione delle prenotazioni in impegni di spesa:

Anno	Cap	Descrizione	CE	V livello	Programma	Progetto	D/N	Importo	Note
2024	0027920 5	TRASFERIMENTI A ISTITUZIONE SOCIALI PRIVATE PER IL SERVIZIO DOMICILIARITA' (INT.PER FAMIGLIE)	02537	U.1.04.04.01.00 I	00008	08003	N	2.000.000,00	

5. di dare atto che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. - TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti (dell'impegno o degli impegni) di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di pareggio di bilancio, introdotte dai commi 707 e seguenti dell'art. 1 della Legge n. 208/2015 (c.d. Legge di stabilità 2016);

6. di dare atto che l'obbligazione giuridicamente perfezionata verrà a scadenza:

nel 2024 per euro 2.000.000,00;

7. di dare atto che il cronoprogramma dei pagamenti per la spesa in argomento è il seguente:

anno 2024 – euro 2.000.000,00;

8. di dare atto che le manifestazioni di interesse e le proposte progettuali dovranno pervenire secondo le modalità di cui all'articolo 6) del citato Avviso, entro il 15 dicembre 2023 salvo diversa disposizione;

9. di disporre la pubblicazione dell'Avviso e della relativa modulistica sul sito web del Comune www.retecivica.trieste.it, nella sezione "Amministrazione Trasparente – bandi di gara e contratti – manifestazioni di interesse", per un periodo minimo di 15 giorni dalla data di esecutività del presente atto;

10. di rinviare a successivo provvedimento dirigenziale la nomina della commissione per la valutazione delle proposte progettuali, l'individuazione dei progetti ammessi alla co - progettazione e gli atti ad essa conseguenti.

Responsabile del procedimento: dott. Stefano Chicco	Tel: 040 675 4606	E-mail: direzione.sociale@comune.trieste.it	Posta Elettronica Certificata (PEC) comune.trieste@certgov.fvg.it
Responsabile dell'istruttoria: dott.ssa Chiara Calabria	Tel: 040 675 8775	E-mail: chiara.calabria@comune.trieste.it	
Addetto alla trattazione della pratica: dott.ssa Enrica Cappuccio	Tel: 040 675 4123	E-mail: enrica.cappuccio@comune.trieste.it	

Allegati:

Allegato I AVVISO.pdf
All. 2 - progetto di massima degli interventi.pdf
All. 3 -mod. domanda di partecipazione.pdf
All. 4 schema di convenzione.pdf

IL DIRETTORE DI SERVIZIO
dott. Stefano Chicco

Trieste, vedi data firma digitale

*Documento sottoscritto con firma digitale
(ex art. 24 del D.L.vo 82/2005 e s.m.i.)*

Responsabile del procedimento: dott. Stefano Chicco	Tel: 040 675 4606	E-mail: direzione.sociale@comune.trieste.it	Posta Elettronica Certificata (PEC) comune.trieste@certgov.fvg.it
Responsabile dell'istruttoria: dott.ssa Chiara Calabria	Tel: 040 675 8775	E-mail: chiara.calabria@comune.trieste.it	
Addetto alla trattazione della pratica: dott.ssa Enrica Cappuccio	Tel: 040 675 4123	E-mail: enrica.cappuccio@comune.trieste.it	

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: CHICCO STEFANO

CODICE FISCALE: *****

DATA FIRMA: 01/12/2023 14:55:34